



Российская Федерация

Администрация муниципального района «Заполярный район»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 22.10.2020 № 224п

рп. Искателей, Заполярный район

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального района «Заполярный район» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

В целях составления проекта районного бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, главой 10 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Муниципальный район «Заполярный район» в новой редакции», утвержденного решением Совета муниципального района «Заполярный район» от 17.06.2015 № 136-р, Порядком составления проекта районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным постановлением Администрации муниципального района «Заполярный район» от 17.06.2019 № 94п, Администрация муниципального района «Заполярный район» ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Заполярный район» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника Управления финансов Администрации муниципального района «Заполярный район».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

И. о. главы Администрации
Заполярного района

О.Е. Холодов

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
муниципального района «Заполярный район» на 2021 год
и плановый период 2022-2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Заполярный район» на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и главой 10 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Муниципальный район «Заполярный район» в новой редакции, утвержденного решением Совета муниципального района «Заполярный район» от 17 июня 2015 года № 136-р.

**Основные направления бюджетной политики муниципального района
«Заполярный район»**

Основным инструментом планирования и исполнения районного бюджета является программно-целевой метод. В текущем году более 90% бюджетных ассигнований районного бюджета запланировано в рамках 7 муниципальных программ.

Почти 50% бюджетных ассигнований предусмотрено решением о районном бюджете в текущем году на решение вопросов местного значения поселений, что составляет 58% от запланированных к поступлению налоговых и неналоговых доходов.

Вторая половина бюджетных ассигнований предусмотрена на решение вопросов местного значения муниципального района, из них более 50% приходится на такие социально значимые расходы, как расходы, связанные со строительством объектов социальной инфраструктуры, расходы на создание условий для обеспечения поселений услугами бытового обслуживания, для предоставления транспортных услуг населению, на организацию на территории района электро-, тепло-, водоснабжения и водоотведения, расходы в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления, на исполнение публичных нормативных обязательств муниципального района «Заполярный район».

Межбюджетные отношения между органами местного самоуправления Заполярного района и органами местного самоуправления поселений в текущем году направлены на поддержание устойчивого исполнения бюджетов поселений, повышение эффективности предоставления межбюджетных трансфертов, создание условий для повышения эффективности расходов бюджетов поселений.

Так, более 50% бюджетных ассигнований районного бюджета запланировано в текущем году в виде межбюджетных трансфертов бюджетам поселений

Заполярного района, основной объем из которых предназначен для решения вопросов местного значения поселений.

Наибольший объем межбюджетных трансфертов бюджетам поселений (70%) имеет целевую направленность, что обусловлено необходимостью повышения эффективности использования бюджетных средств и следования приоритетам бюджетной политики района.

Бюджетная политика муниципального района «Заполярный район» на очередной финансовый год и плановый период, как и в текущем году, должна быть направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости районного бюджета в среднесрочной перспективе с учетом текущей экономической ситуации, а также на повышение экономности и результативности использования бюджетных средств.

Необходимо продолжить реализацию ранее поставленных задач:

- планирование и осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы районного бюджета без привлечения заемных средств;

- повышение эффективности использования бюджетных средств, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;

- привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на районный бюджет;

- совершенствование системы оценки эффективности реализации муниципальных программ;

- совершенствование системы закупок для муниципальных нужд, в том числе путем обеспечения контроля обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, соблюдения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления Заполярного района, а также проведения централизованных закупок;

- концентрация финансовых ресурсов на приоритетных направлениях расходов;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы, социальным выплатам в рамках исполнения публичных нормативных обязательств;

- повышение прозрачности и открытости районного бюджета и бюджетного процесса для понимания гражданами реализуемой в районе бюджетной и налоговой политики, в том числе за счет размещения в открытом доступе актуальной информации, связанной с формированием и исполнением районного бюджета.

Структура расходов районного бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде значительно не изменится.

Как и в предыдущие годы одними из основных направлений бюджетных расходов будут обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетов поселений, а также софинансирование расходов поселений в целях решения вопросов местного значения поселений Заполярного района.

В части реализации полномочий по решению вопросов местного значения муниципального района «Заполярный район» приоритетными направлениями будут:

- строительство муниципального жилья в поселениях;
- организация на территории района электро-, тепло-, водоснабжения населения и водоотведения;
- решение вопросов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;
- создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения;
- создание условий для развития сельскохозяйственного производства в поселениях (в отношении организаций, учредителем которых будет муниципальный район);
- исполнение публичных нормативных обязательств.

Приоритетными направлениями повышения эффективности использования бюджетных средств являются:

- обеспечение контроля обоснованности закупок, начальных (максимальных) цен контрактов, соблюдения нормативных затрат на обеспечение функций органов местного самоуправления Заполярного района и их подведомственных учреждений;
- повышение эффективности использования целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам поселений из районного бюджета, посредством повышения требований к результативности использования целевых бюджетных средств, применения мер ответственности за невыполнение условий их предоставления;
- повышение уровня бюджетной дисциплины главных распорядителей и распорядителей бюджетных средств, в том числе повышение качества обоснований бюджетных ассигнований;
- создание стимулов к использованию органами местного самоуправления сельских поселений внутренних резервов для повышения доходов и оптимизации расходов местных бюджетов, в том числе за счет повышения эффективности использования муниципального имущества;
- повышение эффективности использования имущества муниципального района «Заполярный район» посредством увеличения доходности муниципального имущества, переданного в возмездное пользование, вовлечение в хозяйственный оборот неиспользуемых объектов недвижимости и земельных участков;
- повышение доли инвестиционных расходов бюджета в целях создания материальной основы для повышения объема и качества муниципальных услуг, стимулирования развития территории муниципального района;
- осуществление внутреннего финансового аудита главными администраторами и администраторами бюджетных средств;
- развитие и совершенствование внутреннего муниципального финансового контроля, направленного на обеспечение единой системы контроля за исполнением районного бюджета и бюджетов поселений (посредством передачи полномочий органов местных администраций поселений на уровень муниципального района), а также использованием муниципального имущества посредством проведения целостного и взаимоувязанного комплекса контрольных мероприятий, подготовки

на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений, экономии бюджетных средств и совершенствованию системы управления муниципальным имуществом.

Межбюджетные отношения между органами местного самоуправления Заполярного района и органами местного самоуправления поселений, как и в предыдущие периоды, будут направлены на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетов поселений, создание условий для повышения эффективности расходов бюджетов поселений и следование приоритетам бюджетной политики района.

В условиях неравномерно распределенной между поселениями Заполярного района доходной базы потенциально возможные к передаче местным бюджетам налоговые и неналоговые доходы не смогут обеспечить равномерное распределение финансовых ресурсов между поселениями и гарантировать определенный объем доходов муниципалитетам с низким уровнем социально-экономического развития. Эта задача будет решаться с помощью дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и предоставления иных межбюджетных трансфертов.

В существующих условиях таким способом можно добиться более равномерного распределения средств между местными бюджетами.

Как и в текущем году основной объем иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений будет предоставляться в виде целевых межбюджетных трансфертов.

Предоставление финансирования муниципальным образованиям в виде целевых межбюджетных трансфертов позволяет органам местного самоуправления Заполярного района влиять на бюджетную политику органов местного самоуправления поселений в соответствии с приоритетами, установленными на уровне района, а также способствует повышению эффективности использования бюджетных средств и укреплению финансовой дисциплины на уровне органов местного самоуправления поселений.

В целях повышения эффективности использования средств целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам поселений из районного бюджета, необходимо:

– установление требований по соблюдению порядка предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета, повышение требований к результативности использования целевых бюджетных средств, ужесточение ответственности за невыполнение условий их предоставления;

– осуществление финансирования преимущественно в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета поселения, источником финансового обеспечения которых являются целевые межбюджетные трансферты.

В очередном финансовом году продолжится работа по привлечению в бюджет района средств вышестоящих бюджетов главным образом для реализации дорогостоящих мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Реализация поставленных задач позволит достичь конечной цели бюджетной политики муниципального района «Заполярный район», состоящей в улучшении условий и качества жизни населения в Заполярном районе.

Основные направления налоговой политики муниципального района «Заполярный район»

Налоговые доходы бюджета муниципального района «Заполярный район» в текущем году представлены в основном налогом на доходы физических лиц и налогами на совокупный доход (налоги на имущество составляют незначительную долю). Значительные изменения в структуре налоговых доходов в очередном финансовом году и плановом периоде не ожидаются.

В составе налогов на совокупный доход в текущем году более 20% поступлений приходится на доходы от единого налога на вмененный доход (далее – ЕНВД), по которому норматив зачисления в бюджет района установлен в размере 100%.

Согласно статье 5 Федерального закона от 29.06.2012 № 97-ФЗ «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности прекращает применяться с 1 января 2021 года.

В последствии доходы от ЕНВД наиболее вероятно заменят поступления:

- от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, по которому установлен норматив отчислений в размере 50% от налога, зачисляемого в бюджет Ненецкого автономного округа;

- от налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, который подлежит зачислению в бюджет района по нормативу 100%.

В связи с отсутствием достоверных данных о прогнозируемых изменениях в структуре поступлений от налогов на совокупный доход, учитывая сроки уплаты ЕНВД, в доходной части районного бюджета в очередном финансовом году будет учтен лишь платеж по налогу за четвертый квартал текущего года. На 2022 год поступления данного налога не планируются.

Основной целью налоговой политики муниципального района «Заполярный район» является получение максимально возможного объема доходов за счет улучшения качества налогового администрирования, сохранения и увеличения налогового потенциала консолидированного бюджета муниципального района.

Для обеспечения сбалансированности районного бюджета и пополнения доходной части консолидированного бюджета муниципального района «Заполярный район» с 2018 года в Заполярном районе реализуется План мероприятий по увеличению объема поступлений налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет муниципального района «Заполярный район» на 2018-2020 годы, утвержденный постановлением Администрации муниципального района «Заполярный район» от 30.11.2017 № 235п.

До конца текущего года будет разработан и утвержден План мероприятий по увеличению объема поступлений налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет муниципального района «Заполярный район» на 2021-2023 годы.

Будет продолжена работа по увеличению доходов бюджета с участием территориальных структур федеральных органов государственной власти, органов местного самоуправления в рамках выполнения мероприятий по увеличению

объема поступлений налоговых и неналоговых поступлений в консолидированный бюджет муниципального района «Заполярный район».

Достижению цели налоговой политики муниципального района «Заполярный район» должны способствовать следующие основные направления:

- взаимодействие органов местного самоуправления с налоговыми органами и другими администраторами доходов в целях повышения качества администрирования платежей и сокращения недоимки, усиления претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществления мер принудительного взыскания задолженности;

- проведение мероприятий по выявлению, содействию постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в иных субъектах Российской Федерации, имеющих имущественные объекты и рабочие места на территории муниципального района «Заполярный район»;

- выявление неучтенного имущества, подлежащего налогообложению;

- осуществление мониторинга деятельности органов местного самоуправления поселений по развитию налогового потенциала, улучшению качества работы с налогоплательщиками;

- работа органов местного самоуправления поселений, направленная на расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

- продолжение политики обоснованности и эффективности предоставления налоговых льгот.

При реализации налоговой политики необходимо соблюдать баланс между сохранением бюджетной устойчивости и поддержкой предпринимательской активности.